

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA MALANG  
DALAM PENANGANAN ANAK PUTUS SEKOLAH  
( Studi Tentang Anak Putus Sekolah Tingkat SMP/MTS di Kota Malang )**

**SKRIPSI**

*Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana  
(S-1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan*



Oleh :

**Meta Rizki Putri Agam Firdaus**

**201310050311098**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG  
2018**

## LEMBAR PENGESAHAN

Telah Dipertahankan Dihadapan  
Sidang Dewan Penguji Skripsi  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Malang  
pada:

Hari : Meta Rizki Putri Agam Firdaus  
Tanggal : Senin, 29 januari 2018  
Jam : 10.00-11.00 WIB  
Tempat : Ruang 1 Ruang PSKP (605)

### Dewan Penguji

1. Hevi Kurnia Haridini S.IP.MA.Gov ( )
2. Achamd Aprianto. S.IP.M.Si ( )
3. Dr. Saiman. M.Si ( )
4. Drs. Krishno Hadi. MA ( )

Mengesahkan

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Malang

**Dr. Rinikso Kartono, M.Si**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala Rahmat, Taufik Dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Malang Dalam Penanganan Anak Putus Sekolah (Studi Tentang Penanganan Anak Putus Sekolah Tingkat SMP/MTS Di Kota Malang). Skripsi ini disusun dan diajukan sebagai persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) di Universitas Muhammadiyah Malang.

Penulis berharap bahwa skripsi ini dapat bermanfaat dan sebagai masukan bagi perbaikan kebijakan program-program pendidikan terutama yang berkaitan dengan wajib belajar sembilan tahun, guna dalam pengentasan anak putus sekolah.

Saya mengakui dan menyadari sepenuhnya bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik ketika masa perkuliahan, saat penelitian lapangan, sampai pada penyusunan tesis ini, tidak mungkin dapat diselesaikan hanya oleh diri sendiri. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada;

1. Dr. Rinikso Kartono. M.Si, selaku dekan FISIP Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Hevi Kurnia Hardini. S.IP.MA. Gov, selaku ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Dr. Saiman M.Si selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan pengarahan dan masukan dari awal hingga terselesaikannya skripsi ini.
4. Drs. Krishno Hadi. MA selaku dosen pembimbing II yang juga telah memberikan arahan, dari awal hingga akhir terselesaikannya skripsi ini.

5. Staf Dinas Pendidikan Kota Malang dan Lembaga Masyarakat Jaringan Kemanusiaan Jawa Timur Kota Malang yang telah mengijinkan penulis untuk melakukan penelitian guna melengkapi data-data yang diperlukan.
6. Sumiyati Dan Taslim, selaku orang tua tercinta, yang tiada henti-hentinya selalu mendoakan, dan memberikan segenap kasih sayang, perhatian, kesabaran, serta motivasi sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Adikku tercinta Rizki Roby Saputro serta keluarga besar di probolinggi yang telah memberikan banyak dukungan, semangat dan do'a.
8. Teman-teman kos 42 D, Ainul, Novi, Ery, Aida, Bela, Dan Maya terima kasih atas semangatnya.
9. Teman-teman Ilmu Pemerintahan kelas B angkatan 2013, khususnya Iva Oktavianti, Asi Sakina, May Selva, Dwi Anita Sari dan Intan Dia Prastiti.
10. Ainul Fitriyah yang selalu menjadi teman setia, maaf sering marah-marah.
11. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih semuanya.

Dengan segala kerendahan hati, kelebihan dan kekurangan skripsi ini penulis sajikan dan berharap agar dapat memperluas cakrawala ilmu pengetahuan serta memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan, terutama bagi penulis sendiri.

Malang, 5 Februari 2018

Penulis,

**Meta Rizki Putri Agam Firdaus.**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI .....</b>	<b>II</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>III</b>
<b>BERITA ACARA BIMBINGAN .....</b>	<b>IV</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>V</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>VI</b>
<b>ABSTRAKSI .....</b>	<b>VIII</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1.Latar Belakang .....	1
1.2.Rumusan Masalah .....	12
1.3.Tujuan Penelitian .....	12
1.4.Manfaat Penelitian .....	13
1.5.Definisi Konseptual dan Operasional.....	13
1. Definisi Konseptual .....	13
a. Kebijakan Pemerintah.....	13
b. Implementasi Kebijakan .....	14
c. Anak Putus Sekolah.....	15
2. Definisi Operasional.....	16
1.6.Metode Penelitian.....	17
a. Jenis Penelitian.....	17
b. Lokasi Penelitian.....	18
c. Subyek Penelitian.....	18
1.7.Sumber Data.....	19
a. Data Primer .....	19
b. Data Skunder.....	19
1.8.Teknik Pengumpulan Data .....	20
a. Observasi .....	20
b. Wawancara .....	21
c. Dokumentasi.....	22
1.9.Teknik Analis Data .....	22

a. Reduksi Data .....	23
b. Display Data .....	23
c. Penarikan Kesimpulan.....	24
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>25</b>
2.1. Kebijakan .....	25
2.2.Kebijakan Publik.....	27
2.3.Fungsi Dan Jenjang Kebijakan .....	29
2.4.Ciri-Ciri Kebijakan Publik .....	30
2.5.Kebijakan Pendidikan .....	32
2.6.Implementasi Kebijakan .....	33
2.7.Tahap-Tahap Implementasi Kebijakan .....	38
2.8.Pengertian Tentang Pendidikan .....	38
2.9.Pengertian Tentang Anak .....	39
2.10.Pengertian Sekolah.....	40
1. Tujuan Khusus Pendidikan Di Sekolah .....	41
2. Tujuan Umum Pendidikan Di Sekolah .....	42
3. Sifat Keberadaan Sekolah Bagi Anak .....	43
2.11.Pengertian Putus Sekolah. ....	45
2.12.Faktor-Faktor Penyebab Putus Sekolah .....	46
<b>BAB III DESKRIPSI WILAYAH .....</b>	<b>48</b>
3.1.Gambaran Umum Pemerintahan Kota Malang .....	48
3.2.Profil Wilayah .....	48
3.3.Letak Geografis .....	48
3.4.Kondisi Topografi. ....	50
3.5.Pemerintahan .....	51
3.6.Kondisi Demografis .....	53
3.7.Kondisi Perekonomian .....	53
3.8.Keadaan Sosial .....	56
a. Pendidikan.....	56
b. Agama .....	57
3.9.Gambaran Umum Dinas Pendidikan Kota Malang.....	57

1. Kedudukan Tugas Dan Fungsi .....	57
a. Kedudukan.....	57
b. Tugas Dan Fungsi.....	57
2. Visi Dan Misi .....	59
a. Visi .....	59
b. Misi.....	59
3. Struktur Organisasi .....	60
4. Program Kerja Dinas Pendidikan Kota Malang .....	62
<b>BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISA DATA .....</b>	<b>68</b>
4.1. Kebijakan Pemerintah Kota Dalam Penanganan Anak Putus Sekolah .....	68
4.2. Sosialisai Kebijakan Perda Kota Malang Tentang Anak Putus Sekolah .....	73
4.3. Tata Pelaksanaan Kebijakan. ....	76
a. Sumber Daya Manusia Yang di Miliki Dinas Pendidikan Kota Malang .....	76
b. Anggaran .....	80
4.4. Bentuk Program Pemerintah .....	83
a. Program Sekolah Gratis .....	83
b. Program Pengadaan Bus Sekolah Gratis Bertujuan Untuk Meminimalkan Kemacetan Arus Lalu Lintas Di Kawasan Sekolah. .....	86
c. Bantuan Operasional Sekolah Daerah (Bosda) .....	89
4.6. Evaluasi kebijakan .....	95
4.7. Kendala Dalam Menangani Anak Putus Sekolah Di Kota Malang Khususnya Pada Tingkat SMP/MTs .....	97
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>100</b>
5.1. Kesimpulan .....	100
5.2. Saran.....	100
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

TABEL 1: Luas Kecamatan (Km<sup>2</sup>) Dan Presentase Terhadap Luas Kota

TABEL 2: Jumlah dan Kepadatan Penduduk Tahun 2015 di kota Malang

TABEL 3: Proporsi Mata Pencapaian Jumlah Penduduk Kota Malang

TABEL 4 : Banyaknya Sekolah, Guru dan Murid Sekolah Menurut Tingkat Pendidikan Kota Malang

TABEL 5 : Jumlah Penganut Agama di Kota Malang

TABEL 6 : Jumlah Penduduk Kota Malang Tahun 2016

TABEL 7 : Jumlah anak putus sekolah di Kota Malang tahun 2016

TABEL 8 : Jumlah Keluarga Menurut Kecamatan Dan Klasifikasi Keluarga

TABEL 9 : Garis Kemiskinan Dan Penduduk Miskin Di Kota Malang

TABEL 10 : Sosialisai Kebijakan Perda Kota Malang Tentang Anak Putus Sekolah

TABEL 11 : Jumlah Pegawai Dinas Pendidikan Kota Malang

TABEL 12 : Tingkat Pendidikan Pegawai Dinas Pendidikan Kota Malang

TABEL 13 : Jumlah Sekolah di Kota Malang

TABEL 14 : Guru menurut ijazah

TABEL 15 : Anggaran Dinas Pendidikan Kota Malang

TABEL 16 : Rute Bus Sekolah Gratis di Kota Malang

TABEL 17 : Jumlah Anak Putus Sekolah Di Kota Malang

TABEL 18 : Persentase Penduduk Usia 7-24 Tahun Menurut Jenis Kelamin, Kelompok Umur Sekolah , Dan APS Sekolah Di Kota Malang tahun 2015-2016

TABEL 19 : Data Angka Partisipasi Kasar, Angka Partisipasi Murni, Dan Angka Partisipasi Sekolah Di Kota Malang 2013-2016.



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 : Model Proses Implementasi Kebijakan

Gambar 2 : Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kota Malang

Gambar 3 : Anak Putus Sekolah Yang Ada Di JKJT Kota Malang



## **LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Renja Dinas Pendidikan Kota Malang Tahun 2016

Lampiran 2 : Transkrip Wawancara



## DAFTAR PUSTAKA

- Aimee, Henne, dkk. 2010. *Manajemen Stratejik Keorganisasian Publik*. Bandung : PT Refika Aditama
- Ahmad, Nazili Shaleh. 2011. *pendidikan dan Masyarakat*. Yogyakarta: Sabda Media.
- Ahmadi. 1990. *Strategi Belajar-Mengajar Keterampilan Berbahasa & Apresiasi Sastra*. Malang: Yayasan Asih Asah Asuh
- Arif Rohman. 2014. *Kebijakan Pendidikan*. Yogyakarta: Aswaja Pressindo.
- C.E, Beeby. 1982. : *Pendidikan di Indonesia : penilaian dan pedoman perencanaan*. Jakarta: LP3ES.
- Departemen Pendidikan dan Kebudayaan, 1998
- Endang Poerwanti. 1998. *Dimensi-Dimensi Riset Ilmiah*. Malang: UMM Pers
- Gunawan Ary. 2010. *Sosiologi Pendidikan Suatu Analisis Sosisologi Tentang Perbagai Progre Pendidikan*. Jakarta. Rineka Cipta
- Hamdi Muchlis. 2014. *Kebijakan Publik Proses, Analisis Dan Partisipas*. Bogor: Ghalia Indonesia.
- H.A.R Tilaar & Riant Nugroho. 2008. *Kebijakan Pendidikan*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar
- Marzali Amri. 2012. *Amtropologi & Kebijakan Publik*. Jakarta: Kencana Preneda Media Group.
- Meloeng, Lexy. 2014. *Metode Penelitian Kualitatif*. Remaja Rosdakarya: Bandung
- Pusat Makalah Idris: Anak Putus Sekolah, [http://www. Definisi Anak Putus Sekolah.com](http://www.DefinisiAnakPutusSekolah.com). di Unduh Tanggal 22 Desember 2017.
- Poerwadarminta. W.J.S. 1992. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*. Jakarta : Balai Pustaka
- Sagala, Syaiful 2000. *Administrasi Pendidikan Kontemporer*. Bandung : Penerbit Alfabeta.
- Saroni Muhammad. 2013 .*Pendidikan Untuk Orang Miskin Membuka Keran Keadilan Dalam Kesempatan Berpendidikan*. Yogyakarta: Ar-Ruzz Media.
- Sugiono. 2014. *Metode Penelitian Kuantitaif dan R & D*. Bandung: Alfabeta.
- Suharsaputra, Uhar. 2012. *Metode Penelitian “ Kuantitatif, Kualitatif, Dan Tindakan*. Jakarta: Refika Aditama
- Suparlan Suhartono. 2008. *Wawasan pendidikan: Sebuah pengantar pendidikan*. Yogyakarta: Ar-Ruzzmedia
- Tilaar, Nugroho Riant. 2008. *Kebijakan Pendidikan*. Jogjakarta: Pustaka Pelajar *Undang-Undang Nomer 20 Th 2003 Tentang Sistim Pendidikan Nasional dan UU Nomer 14 Th 2005 tentang Guru dan Dosen 2007*. Jakarta:

Wahab, Abdul Solichin. 2015. *Analisis Kebijakan: Dari Formulasi ke Penyusunan Model-Model Implementasi Kebijakan Publik*. Cetakan Ketiga, Jakarta: PT. Bumi Aksara

Wahab, Abdul Solichin. 2001. *Analisis Kebijakan Negara Dari Formulasi Ke Impmenetasi Kebijakan Negara*. Jakarta: Bumi Aksara

Yamin, Moh. 2012. *Sekolah yang Membebaskan*. Malang : Madani (Kelompok Penerbit Intrans).

Sumber data Internet:

CNN Indonesia. *BPS: Jumlah Pengangguran di Indonesia Menciut 530 Ribu Orang*. 2016. <http://www.cnnindonesia.com/ekonomi/20161107152144-92-170923/bps-jumlah-pengangguran-di-indonesia-menciut-530-ribu-orang/> diakses pada tanggal 07 Maret 2017. Pukul: 08.00 WIB

CNN Indonesia Student. *Tingginya Angka putus sekolah di Indonesia*. <https://student.cnnindonesia.com/edukasi/20170417145047-445-208082/tingginya-angka-putus-sekolah-di-indonesia/>. Diakses pada tanggal 1 Februari 2018. Pukul: 10.WIB

CNN Indonesia Student. *Tingginya Angka putus sekolah di Indonesia*. <https://student.cnnindonesia.com/edukasi/20170417145047-445-208082/tingginya-angka-putus-sekolah-di-indonesia/>. Diakses pada tanggal 1 februari 2018. Pukul: 10.WIB

<sup>1</sup> BPS Nasional. *Persentase Penduduk Miskin Tahun 2017*

DW Made For Minds. *Ranking pendidikan negara-negara ASEAN*. <http://www.dw.com/id/rangking-pendidikan-negara-negara-asean/g-37594464>. Diakses pada tanggal 31 januari 2018. Pukul: 10.WIB

<http://juprimalino.blogspot.com/2012/01/pengertian-minat-belajar-siswadefinisi.html> (di akses pada tanggal 7 September 2017

Surya Malang. 2017. *Anggaran Dinas Pendidikan 2017 Capai Rp. 118 Miliar, Berapa untuk Bosda?.* <http://suryamalang.tribunnews.com/2017/01/23/anggaran-dinas-pendidikan-2017-capai-rp-182-miliar-berapa-untuk-bosda>. Diakses pada tanggal 07 Maret 2017. Pukul: 08 WIB.

Dokukemen Pemerintahan:

BPS Kota Malang Tahun 2016

Peraturan Pemerintah Nomor 7 Tahun 2008 Tentang Wajib Belajar

Perda Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Sistem Penyelenggaraan Pendidikan.

Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 31 Tahun 2001.

Perda Kota Malang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Rencana Induk pendidikan  
Tahun 2013-2018.

Peraturan Pemerintah 25 Tahun 2005 Tentang Kewenangan Pemerintah

Malang Dalam Angka 2016

Renja Dinas Pendidikan Kota Malang 2016

Undang-Undang Nomor. 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional

Undang-undang Nomor.35 tahun 14 Tentang Perlindungan Anak

